

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2
Postboks 457 Alnabru
614 Oslo

Oslo, 23. juni 2025

Deres ref.:
Arvid Hoem

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/2463
2025.0219.miljodir

Saksbehandler:
Eli Mathisen

Rapport etter tilsyn 5. juni 2025

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 (virksomhetsnummer: 932263408).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: PFAS-cella er ikke tilstrekkelig sikra mot avrenning til deponi for ordinært avfall
- Avvik 2: Virksomheten har hatt ulovlig utslipp av PFAS₃₅ i 2025
- Avvik 3: Overflatevann fra tilstøtende arealer ledes ikke i tilstrekkelig grad utenom deponiarealet

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 og 2. Svakheter i konstruksjonen av PFAS-cella ble også påpekt på tilsyn gjennomført av Miljødirektoratet høsten 2024.

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 må snarest rette opp avvikene. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 29. august 2025.

Avvikene gjør at vi varsler stans i mottak av PFAS-holdig avfall

Miljødirektoratet varsler at VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 kan bli pålagt å gjennomføre følgende vedtak:

- Varsel om vedtak: Pålegg om stans i mottak av masser med PFAS-konsentrasjon over 20 µg/kg inntil PFAS-cella er satt i tilfredsstillende stand.

Vi tar sikte på å pålegge stans i mottak av PFAS-holdig avfall med virkning fra 15. juli 2025. Pålegget vil bli truffet etter forurensningsloven § 7 fjerde ledd.

Pålegget om stans i mottak av PFAS-holdig avfall vil gjelde frem til bedriften dokumenterer at barrieren i PFAS-cella oppfyller vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven § 11 og avfallsforskriften kapittel 9. PFAS-cella kan først tas i bruk igjen når vi har forsikret oss om at gjennomførte tiltak gjør at vilkårene i tillatelsen oppfylles, og at avvik 1 og 3 anses lukket.

Dere må betale gebyr

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 må betale et gebyr på 51 900 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Eli Mathisen. Merk svaret med saksnummer 2025/2463 og tilsynsnummer 2025.0219.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: PFAS-cella er ikke tilstrekkelig sikra mot avrenning til deponi for ordinært avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 29. august 2019, og sist endret 28. november 2024, punkt 9.2.4. Utforming av deponiet og punkt 9.2.5 Krav som gjelder for driftsfasen
- avfallsforskriften § 9-9 jf. vedlegg I, punkt 3. Beskyttelse av jord og vann
- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

Beskrivelse av krav

I punkt 9.2.5 i tillatelsen er det angitt at masser som inneholder PFAS-forbindelser skal legges i egne celler med ekstra bunn- og sidetetting. Cellene skal ha separat sigevannsoppsamling. Om nødvendig skal det etableres eget renseanlegg tilknyttet denne oppsamlingen som er tilpasset

sivevann med PFAS-forbindelser. Cellen skal avsluttes med eget, tett toppdekke. Celler for PFAS-masser skal avmerkes på kart.

Når det gjelder kravene til bunn- og sidetetting til PFAS-cellene gjelder kravene som er gitt i avfallsforskriften § 9-9 Vedlegg 1, punkt 3. Beskyttelse av jord og vann. Følgende krav gjelder:

- 3.1. Ethvert deponi være plassert og utformet på en slik måte at forurensning av jord, grunnvann og overflatevann forebygges, og at det sikres en effektiv oppsamling av sivevann i tilfeller der dette er påkrevd. Beskyttelsen av jord, grunnvann og overflatevann kan sikres med en kombinasjon av geologisk barriere og bunnmembran i driftsfasen, og med en kombinasjon av geologisk barriere og toppmembran i etterdriftsfasen.
- 3.2. Det foreligger en geologisk barriere når de geologiske og hydrogeologiske forhold under og i nærheten av et deponi har tilstrekkelig tilbakeholdelseskapasitet til at faren for forurensning av jord og grunnvann forebygges.
Fyllingens bunn og sider skal bestå av et mineralsk sjikt som oppfyller følgende krav til permeabilitet og tykkelse:
 - deponi beregnet på ordinært avfall: $K \leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s, tykkelse ≥ 1 m, eller på annen måte gir tilsvarende beskyttelse av jord, grunnvann og overflatevann.

Dersom den naturlige geologiske barrieren på stedet ikke oppfyller ovennevnte vilkår, kan den suppleres kunstig eller styrkes på annen måte som gir tilsvarende beskyttelse. En konstruert geologisk barriere må ha en tykkelse på minst 0,5 m.

I henhold til internkontrollforskriften skal virksomheten iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har etablert celler for lagring av PFAS holdig avfall internt i deponi 2 for ordinært avfall. Cellene ligger mot fjell og har ifølge virksomheten tetting av leire eller subbus blandet med bentonitt mot deponi for ordinært avfall.

Under tilsynet ble det opplyst at det var etablert bunn- og sidetetting rundt cellene. For den aktive PFAS-cellen består sidetettingen delvis av leire og delvis av subbus med innblanding av 5 % bentonitt. Den delen av sidetettingen som består av leire var ikke synlig under tilsynet. Virksomheten opplyste at planen var å grave frem leirtettingen senere, når de har fått tilgang på mer leire. Under tilsynet kunne ikke virksomheten vise noe kart hvor utbredelsen av PFAS- cellen er angitt.

Virksomheten kunne heller ikke redegjøre for nøyaktig plassering eller høyde på leirbarrieren. PFAS-holdige masser var fylt til et høyere nivå enn sidebarrieren, og sidebarrieren (leirkilen) var tildekket slik at det ikke var mulig å se høyden på denne. Virksomheten opplyste under tilsynet at leirbarrieren lå et stykke under tildekkingsmassene. Denne løsningen øker sannsynligheten for at PFAS-holdig avrenning kan lekke ut av PFAS-cellen til deponiet for ordinært avfall.

Egenskapene til leira som er benyttet er redegjort for i Notat fra Norconsult datert 17. januar 2025. I rapporten konkluderes det med at *"leiren som råmateriale har et godt potensial for å brukes som mineralsk tettesjikt"*. Det blir imidlertid opplyst at *"ferdig komprimert densitet ikke kan tolkes av grunnmaterialet, det må måles på utlagt materiale"*. Under tilsynet ble det opplyst at leira ikke lot seg komprimere med vanlig utstyr. Den ble isteden klappet til med gravemaskinskuffen under utlegging. Virksomheten har ikke målt densiteten på utlagt materiale og kan dermed ikke dokumentere at utlagt barriere har tilstrekkelig tetthet. De opplyste på tilsynet at de har satt som krav at leirbarriera skal ha tetthet på $K \leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s.

Under tilsynet stod det vann på overflata i nedre del av PFAS-cella inn mot en midlertidig vegfylling. Under vegen var det etablert et rør som ledet vannet over i deponiet for ordinært avfall når det nådde et visst nivå. Vannet kommer fra overflaten av PFAS-cella som har en hellende overflate mot dammen. Under tilsynet var det mindre mengde PFAS-holdige masser uten tildekking på toppen av cella. Det betyr at vann som renner på overflaten kan komme i kontakt med PFAS-holdige masser. Avrenningen fra deponiet for ordinært avfall blir renset i hovedrenseanlegget og ledes ikke til renseanlegg som er knytta til PFAS-cella. Alt vann som kan være forurenset med PFAS ledes dermed ikke til renseanlegget for PFAS.

Konklusjon

Miljødirektoratet anser det for alvorlig at det kan forekomme avrenning fra PFAS-cella inn i det omkringliggende deponiet for ordinært avfall, både gjennom sidetettingen og gjennom rør som var etablert for å lede overflatevann over i deponiet for ordinært avfall. Dette er bekymringsfullt ettersom sigevannet fra deponiet for ordinært avfall ledes til hovedrenseanlegget og ikke til renseanlegg for PFAS-holdig sigevann. Målinger gjennomført i februar, mars og april 2025 viser utslipp av PFAS₃₅ på henholdsvis 0,57, 0,31 og 0,84 µg/l i utslippet fra hovedrenseanlegget, jamfør avvik 2. I mai ble det gjennomført en målekampanje som viser verdier som varierer mellom 0,32 og 1,50 µg/l. Utslippsgrensen for PFAS₃₅ er satt til 0,2 µg/l.

Avvik 2: Virksomheten har hatt ulovlig utslipp av PFAS₃₅ i 2025

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 29. august 2019, og sist endret 28. november 2024, vilkår om utslipp til vann, punkt 3.1.1 Utslipp fra punktkilder

Beskrivelse av krav

I tillatelsen punkt 3.1.1 er det satt grenseverdi for utslipp av PFAS₃₅ på 0,2 µg/l som månedsmiddel.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Ved endring av tillatelsen 28. november 2024, ble det fastsatt utslippsgrenser til vann, både som konsentrasjon (midlingstid måned) og mengde (midlingstid år). Grenseverdiene gjelder for de totale utslippene fra Raudsand Deponi 2. Disse vilkårene gjelder fra 1. januar 2025. Virksomheten framla på tilsynet dokumentasjon på månedlige analyser av utslipp fra hovedrenseanlegget (RAU-RA2) for januar til og med april 2025. Analysene viser at sum PFAS₃₅ var henholdsvis 0,57, 0,31 og 0,84 µg/l i februar, mars og april. I mai ble det gjennomført en målekampanje som viser verdier som varierer mellom 0,32 og 1,50 µg/l. Dette er overskridelse av kravet på 0,2 µg/l.

Konklusjon

Miljødirektoratet ser alvorlig på at virksomheten har hatt utslipp over grenseverdien satt i tillatelsen for PFAS₃₅ i fire av fem måneder i 2025. Virksomheten opplyste under tilsynet at de har iverksatt tiltak for å rense PFAS i utslippet fra hovedrenseanlegget slik at grenseverdien overholdes.

Avvik 3: Overflatevann fra tilstøtende arealer ledes ikke i tilstrekkelig grad utenom deponiarealet

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 29. august 2019, og sist endret 28. november 2024, punkt 9.2.5 Krav som gjelder for driftsfasen

Beskrivelse av krav

I punkt 9.2.5 i tillatelsen er det stilt krav om at deponiet til enhver tid skal komprimeres så mye som mulig slik at blant annet inntrengning av nedbør hindres i størst mulig grad. Vanngjennomstrømming skal begrenses. Det skal gjennomføres nødvendige tiltak for å redusere mengden sigevann i deponiet til et minimum. Overflatevann fra tilstøtende arealer skal avskjæres og ledes utenom deponiområdet.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det gjennomført befaringsrunde til områdene rundt deponiet, for å verifisere de avskjærende grøftene som er etablert for å lede overflatevann utenom deponiet. Ved bruddkanten på oversiden av deponiet var disse lagt for langt fra bruddkanten slik at unødvendig mye overvann renner ned i deponiet ved nedbør.

Varsel om vedtak: pålegg om stans i mottak av PFAS-holdig avfall

Miljødirektoratet varsler at vi vil pålegge VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 stans i mottak av masser med PFAS-konsentrasjon over 20 µg/kg inntil PFAS-cella er satt i tilfredsstillende stand.

Vi tar sikte på å vedta stans i mottak av PFAS-holdig avfall med virkning fra 15. juli 2025.

Dere vil få et nytt brev med dette vedtaket.

Vedtaket vil bli fattet med hjemmel i forurensningsloven § 7 fjerde ledd.

Miljødirektoratets vurdering

På tilsynet ble det avdekket at PFAS-cella ikke er tilstrekkelig sikra mot avrenning til omkringliggende deponi for ordinært avfall. Avrenningen fra deponiet for ordinært avfall blir renset i hovedrenseanlegget og ledes ikke til renseanlegg som er tilknyttet PFAS-cella. I tillegg har virksomheten hatt utslipp over grensene i tillatelsen for PFAS₃₅ i februar, mars, april og mai 2025.

Dette er verdier målt i utslippet fra hovedrenseanlegget (RAU-RA 2). Målinger fra PFAS-renseanlegget viser lave verdier i samme periode. Dette tyder på at hovedandelen av PFAS-utslippet kommer fra ordinært deponi. Miljødirektoratet vurderer at den tekniske løsningen til PFAS-cella ikke sikrer at alt PFAS-holdig vann fra PFAS-cella blir renses i renseanlegget for PFAS-cella. Dette er uakseptabelt og har, ut fra analyseresultatene som foreligger, medført ulovlig utslipp av PFAS, jf. avvik 2.

Et pålegg om stans i mottak av PFAS-holdige avfallsmasser vil gjelde til bedriften har lukket avvik 1 og 3 som er nærmere beskrevet i denne rapporten. For at vilkårene i tillatelsen er oppfylt og avvik 1 og 3 kan anses lukket, må bedriften minst gjøre følgende:

- Dokumentere at tettheten på den eksisterende barrieren i PFAS-cella oppfyller kravene i avfallsforskriften kapittel 9.
- Gjøre tiltak og etablere rutiner som sørger for at leirebarriere som legges ut har tilstrekkelig tetthet og høyde.
- Gjøre tiltak som sikrer at overflatevann fra tilstøtende arealer ledes utenom deponiarealet.
- Grave frem toppen av barrieren som omkranser PFAS-cella, der det ikke er fjell. Bedriften må sørge for at tettheten i eksisterende barriere blir verifisert.
- Toppen av barrieren må bringes over nivået for deponerte PFAS-holdige masser – den må altså være høyere enn massenivået. Barrierens plassering og høyde må være slik at ikke avrenning fra PFAS-cella kan forurense deponiet for ordinært avfall. PFAS-cellas plassering må også være synlig og kjent for alle som deponerer PFAS-holdige masser.
- Det må gjøre tiltak i PFAS-cella slik at den fungerer etter hensikten. Tiltakene må dokumenteres.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere varselet om pålegg om stans i mottak av PFAS-holdige masser. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at VEIDЕКKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 må betale et gebyr på 51 900 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 5. juni 2025 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket om gebyr. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en særskilt oppfølging av tilsyn 3.-4. oktober 2024.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Eli Mathisen
- Per Antonsen

Fra Statsforvaltaren i Møre og Romsdal deltok

- Guro Gjenstad (observatør)

Kontaktperson hos VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2

- Arvid Hoem

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 ble kontrollert under tilsynet:

- Raudsand, Deponi 2, Molde

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Utslipp til vann

- Måleprogram
- Deponi

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 29. august 2019, og sist endret 28. november 2024
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Internkontrollsystemet for Bergmesteren Raudsand, Deponi 2
- Dokumentasjon på konstruksjon av PFAS-celle
- Resultater fra gjennomført overvåking på Deponi 2
- Dokumentasjon på vannbalanse i Deponi 2

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Tiltak for høyt PFAS-innhold i sigevann fra deponi for ordinært avfall

Virksomheten opplyser under tilsynet at de har iverksatt tiltak for å rense PFAS i utslippet fra hovedrenseanlegget slik at grenseverdien overholdes. Virksomheten har blant annet sendt urensa sigevann til Tyskland for testing av kjemikalier med tanke på fjerning av PFAS i sigevannet. Dersom tiltak ikke blir iverksatt raskt, er det fare for at også virksomhetens grense på 4,0 gram PFAS₃₅ i utslipp pr år kan bli overskredet.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Eli Mathisen
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvaltaren i Møre og Romsdal
- Molde kommune