

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
19/4034-5

Vår ref.
19/3205-17

Dato
04. desember 2019

Uttalelse til innsigelsessak om reguleringsplan for Bergmesteren Raudsand i Nesset kommune

Vi viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 2. september 2019 om behandling av innsigelser fra Møre og Romsdal fylkeskommune, Gjemnes kommune, Sunndal kommune og Tingvoll kommune til reguleringsplan for Bergmesteren Raudsand i Nesset kommune.

Klima- og miljødepartementet støtter ikke innsigelsene som er fremmet med grunnlag i miljøhensyn mot reguleringsplanen for Bergmesteren Raudsand i Nesset kommune. Eventuell forurensning fra sjøutfyllingen og deponiene kan medføre konflikt med viktige miljøinteresser, og dette vil bli vurdert ved eventuelle søknader om tillatelse til forurensning etter forurensningsloven. Tiltakene kan ikke bli satt i gang før de nødvendige tillatelser etter forurensningsloven er gitt.

Saken gjelder

Klima- og miljødepartementet gir her kun en kortfattet oppsummering av saken. Nesset kommune har vedtatt reguleringsplan for Bergmesteren i Raudsand. Reguleringsplanen består av to deler. Del én består av fem deponier over bakkenivå med tilhørende infrastruktur hvor tiltakshaver ønsker å ta imot og deponere lettere forurensede overskuddsmasser. Del to legger til rette for et anlegg som kan ta imot, behandle, gjenvinne og deponere stabilisert uorganisk farlig avfall. Del to inkluderer utfylling i sjø for etablering av nytt industriområde og dypvannskai, nye veier, renseanlegg for prosessanlegg, samt et forsknings- og utviklingssenter. Selve deponiet for sluttbehandlet farlig avfall planlegges lagt under havnivå i

nye haller inne i fjellet på Raudsand. Planforslaget legger også til rette for et produksjonsområde for pukk og grus.

Planområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til arealformålene råstoffutvinning (gruvedrift), erverv og landbruks-, natur- og friluftsmål (LNF). Det er den sørvestlige delen som vil omfatte deponi 4 som i arealdelen er avsatt til LNF.

Møre og Romsdal fylkeskommune og nabokommunene Gjemnes, Sunndal og Tingvoll har fremmet innsigelse til planen. Innsigelsene fra Møre og Romsdal fylkeskommune er begrunnet i miljømålene i regional vannforvaltningsplan, tap av fylkets omdømme som naturbasert reiselivsdestinasjon og som marin matvareprodusent, negativt for framtidig vekst og næringsliv i fylket, og i at behandling av industrielt risikoavfall bør skje nærmest mulig produksjonskildene for å redusere risikoen for ulykker under transport. Gjemnes, Sunndal og Tingvoll sine innsigelser er begrunnet i at planen i vesentlig grad er skadelig for området og regionens omdømme, at planen er i strid med plan- og bygningsloven § 1-1 første ledd, interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre, forvaltningsmål og miljømål i vannforskriften, og at planen er i konflikt med næringslivsinteresser og fritidsinteresser i nabokommunene, naturmangfoldet og naturmangfoldloven §§ 8-12, og kulturminner og kulturminneloven § 3. Kommunene Averøy, Kristiansund og Halså har sluttet seg til dette.

Fylkesmannen har i sin oversendelse datert 16. august 2019 til Kommunal- og moderniseringsdepartementet tilrådd at departementet godkjenner reguleringsplan for Bergmesteren i Raudsand under forutsetning av at det blir gitt konsesjon etter forurensningsloven.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet har i brev datert 7. november 2019 gitt tilrådning til Klima- og miljødepartementet. Miljødirektoratet tilrår at reguleringsplanen for Bergmesteren Raudsand godkjennes, og at de planlagte tiltakene ikke iverksettes uten nødvendige tillatelser etter forurensningsloven. Direktoratet mener at det ikke foreligger nok informasjon i konsekvensutredningen til å gi tilstrekkelig oversikt over eventuelle utslipp til fjorden og tiltak for å redusere disse. Slike opplysninger må forelegges Miljødirektoratet ved søknadene om tillatelse til forurensning etter forurensningsloven. Miljødirektoratet vil ved behandling av disse sakene vurdere § 12 i vannforskriften før det fattes vedtak. Selv om kunnskapsgrunnlaget for marint naturmangfold er noe svak, vurderer Miljødirektoratet ut fra foreliggende kunnskap om berørte miljøinteresser, at konkrete arealendringer i samsvar med planforslaget ikke vil medføre konflikt med miljøinteresser av nasjonal eller vesentlig regional betydning. Det er eventuelle utslipp i forbindelse med sjøutfyllingen og fra deponiene som kan medføre konflikt med viktige miljøinteresser. Dette er forhold som Miljødirektoratet først vurderer ved søknadene etter forurensningsloven.

Klima- og miljødepartementets vurdering

Klima- og miljødepartementet vil i det følgende vurdere konsekvensene som reguleringsplanen gir for miljøinteresser av nasjonal og vesentlig regional betydning. Forhold som vil bli regulert av en eventuell fremtidig forurensningstillatelse etter forurensningsloven, vil ikke bli behandlet her.

Vannmiljø

I henhold til vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes for å oppnå god tilstand innen utgangen av 2021, jf. forskrift av 15. desember 2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen § 4. Det gis mulighet til å utsette oppnåelsen av miljømålene med en planperiode (6 år) til 2027 ut fra spesifikke kriterier, jf. vannforskriften § 9. Det kan bare under særskilte forutsetninger og i tråd med vannforskriftens §12, bli åpnet for nye tiltak som kan innebære at miljømålene ikke blir nådd.

I Regional plan for vassforvaltning i Møre og Romsdal vassregion 2016 – 2021 er vannforekomsten "Tingvollfjorden ved Raudsand" angitt å ha dårlig kjemisk og økologisk tilstand. Videre er målet om god økologisk og kjemisk tilstand utsatt til neste planperiode (2022-2027) fordi det er vurdert å være lite sannsynlig å nå dette målet innen 2021. Videre er Sunndalsfjorden nasjonal laksefjord med Driva som tilhørende nasjonalt laksevassdrag. Planområdet på Raudsand ligger utenfor grensen for laksefjorden. Møre og Romsdal fylkeskommune har i sine uttalelser av 5. juni 2018 og 28. mars 2019 vurdert at de ekstra utslippene deponiene og utfylling i sjø kan medføre, vil komme i konflikt med oppnåelsen av miljømålene for vannforekomsten "Tingvollfjorden ved Rausand". Fylkeskommunen viser til at når nye tiltak kommer i konflikt med miljømål etter vannforskriften, må ansvarlig myndighet vurdere tiltak etter § 12 i denne forskriften.

Etter Klima- og miljødepartementets vurdering kan eventuell forurensning fra sjøutfyllingen og deponiene medføre konflikt med viktige miljøinteresser. Dette er forhold som Miljødirektoratet først kan vurdere i forbindelse med søknadene om tillatelse etter forurensningsloven. De videre utredningene frem mot behandlingen av eventuelle søknader om forurensningstillatelse må gi et tilstrekkelig grunnlag for å kunne ta stilling om det kan bli gitt forurensningstillatelse og på hvilke vilkår. Ved en eventuell behandling av søknad om forurensningstillatelse, vil Miljødirektoratet måtte vurdere tiltakets påvirkning på villaksen i fjorden og kravene i § 12 i vannforskriften.

Andre miljøverdier

Av kommunene og fylkeskommunen er det også fremmet innsigelser begrunnet i andre miljøhensyn. Klima- og miljødepartementet slutter seg til Miljødirektoratets vurdering av disse. Siden disse miljøhensynene ikke er av nasjonal eller vesentlig regional verdi, gir ikke departementet en nærmere vurdering av disse innsigelsene.

Konklusjon

KLD støtter ikke innsigelsene mot reguleringsplanen for Bergmesteren Raudsand som er fremmet med grunnlag i miljøhensyn. Etter Klima- og miljødepartementets vurdering vil ikke de konkrete arealendringer som blir fastsatt i reguleringsplanen, gi konsekvenser for miljøinteresser av nasjonal eller vesentlig regional betydning. Eventuell forurensning fra sjøutfyllingen og deponiene kan gi negative konsekvenser for viktige miljøinteresser, og dette vil bli vurdert ved eventuelle søknader om tillatelse til forurensning etter forurensningsloven. Det er viktig at de videre utredningene frem mot en slik behandling sikrer et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for vurderingene etter forurensningsloven. Tiltakene kan ikke bli satt i gang før de nødvendige tillatelser etter forurensningsloven er gitt.

Med hilsen

Øyvind Andreassen (e.f.)
avdelingsdirektør

Bjørn Bugge
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Gjemnes kommune
Miljødirektoratet
Møre og Romsdal fylkeskommune
Nesset kommune
Sunndal kommune
Tingvoll kommune