

Høringsnotat

1. Sammendrag

Molde kommune sender med dette forslag til lokal forskrift om satser for grunntilskudd og ekstra grunntilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring. Satsene gjelder for ordinære private barnehager, og er beregnet med utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025 etter gjeldende lovverk og KS/PBL-beregningsmodell.

Gjennom høringen ønsker kommunen primært tilbakemelding på om det foreslåtte beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves, samt om det er oppdaget eventuelle feil i tallgrunnlaget.

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Molde kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Under finner dere informasjon om kommunens beregninger og korrigeringer. Dokumentasjon på forutsetninger, korrigerte regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass finnes i regnearket som ligger vedlagt.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrasket administrasjonsutgifter, foreldrebetaling, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen for 2027 er kommunens regnskap for 2025 og barnetallet i årsmeldingene fra de kommunale barnehagene for 2024 og 2025 (Basil)

Ekstra Grunntilskudd

Molde kommune har benyttet adgangen til å holde merutgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger utenfor beregningen av grunntilskuddet jf. barnehagelovens § 19a andre ledd. Når kommunen holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget, skal det gis et ekstra driftstilskudd til private barnehager som har tilsvarende driftsforutsetninger.

Administrasjonspåslag

Kommunen gir påslag for administrasjonsutgifter på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale barnehager.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 3,5 og 3,4 prosent for henholdsvis 2026 og 2027. Dette vil bli justert etter at statsbudsjettet for 2027 er lagt frem.

Foreldrebetaling

For barnehageåret 2025/2026 er maksprisen for en heltidsplass 13 200 kroner. Denne kan bli justert når statsbudsjettet for 2027 legges fram i oktober.

Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser tar utgangspunkt i kommunens driftsregnskap. Kommunen praktiserer et strengt skille mellom drift og investering i henhold til kommuneloven og KRS nr. 4. Det er kun kommunens driftsutgifter som inkluderes i beregningen av satsene. Kapitalutgifter og investeringer knyttet til barnehagebygg holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget. Kommunen forholder seg til det endelige, reviderte regnskapet for det gjeldende regnskapsåret.

Arbeidsgiveravgiftssats

Molde kommune er en sammenslått kommunen med to ulike arbeidsgiveravgiftsoner. Barnehagene i gamle Nesset og Midsund kommuner tilhører sone 2 (10,6 pst) og gamle Molde tilhører sone 1 (14,1 pst.) Det er derfor beregnet en gjennomsnittlig sats på 13,1 pst. for at uttrekket knyttet til pensjon skal bli riktig.

Administrasjon

Administrasjonsutgifter omfatter kostnader knyttet til overordnet styring og administrasjon av barnehagedriften, og som ikke er direkte knyttet til den daglige virksomheten i den enkelte barnehage. Dette inkluderer utgifter til sentral ledelse, kontorstøttefunksjoner, samt administrative tjenester levert på kommunenivå. Utgifter knyttet til drift i den enkelte barnehage, inkludert lønnsutgifter til styrer, regnes ikke som administrasjonsutgifter og inngår i beregningsgrunnlaget.

Fagavdeling barnehage har barnehagemyndighetsrollen i Molde kommune. I tillegg har enheten ansvar for samordning og drift av barnehageområdet på kommunenivå. Utgiftene ved fagavdelingen holdes derfor utenfor beregningsgrunnlaget.

Rådgivere ved kommunikasjon, personal og lønn samt økonomiavdelingen utfører arbeid direkte mot den enkelte barnehage, deler av lønnsutgiftene føres derfor på funksjon for barnehage og inngår i beregningsgrunnlaget. Av økonomiavdelingens andel går 50 prosent av utgiftene til arbeid med tilskudd til private barnehager, og trekkes derfor ut av grunnlaget.

IKT funksjonen hører inn under administrasjon, dette er eksplisitt nevnt i Prop. 138 L. ROR-IKT er et vertskommunesamarbeid, hvor Molde kommune er vertskommune. Barnehageområdet sin andel av samarbeidet holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Lisenser og abonnement knyttet til digitale verktøy som kommunen bruker i den daglige driften på barnehagenivå er tatt inn i beregningsgrunnlaget.

Felles prosjekter og aktiviteter

Kostnader knyttet til felles prosjekter og aktiviteter som omfatter både kommunale og private barnehager, er holdt utenfor tilskuddsberegningen.

Læringer

Lønnsutgifter til læringer i kommunale barnehager er trukket ut av beregningen av grunntilskuddet. Statstilskuddet er ført på annen funksjon enn barnehage, og påvirker av den grunn ikke beregningen.

Andre tilskudd og refusjoner

Utgifter knyttet til oppgaver/tjenester som kommunen har mottar ulike refusjoner eller tilskudd for å utføre, er tatt med i grunnlaget for grunntilskuddet. Av den grunn er tilhørende tilskudd og refusjoner også tatt med i beregningsgrunnlaget. I beregningsmodellen er kolonnen «Begrunnelse for korreksjon» brukt som et informasjonsfelt for synliggjøring. Det følger av Prop. 138 L, Endringer i barnehageloven (styring og finansiering av barnehagesektoren) at kommunen skal dekke kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd eller refusjoner.

Feilføringer på funksjon 201

Tilskuddsgrunnlaget er korrigert for regnskapsførte utgifter som tilhører skoleområdet, men som er feilført på barnehagefunksjonen 201.

Konsertinterne transaksjoner på funksjon 221

Molde eiendom KF er kommunens eiendomsforetak. Basisorganisasjonen overfører ramme til foretaket for å dekke finansutgiftene knyttet til formålsbyggene. Dette er interne transaksjoner som er holdt utenfor beregningsgrunnlaget.

Forsikring av kommunale barnehagebygg

Kostnader til forsikring av barnehagebygg føres på fellesfunksjoner i kommunens regnskap. Disse kostnadene er lagt til i beregningsgrunnlaget, og er en del av tilskuddssatsen.

Gruppeliv- og ulykkesforsikring

I henhold til KOSTRA føres kommunens kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring under arten pensjon i kommuneregnskapet. Da gruppeliv- og ulykkesforsikring skal inngå i tilskuddssatsen, er utgiftene lagt inn i beregningsgrunnlaget under grupperingen arbeidsgiverbetalt forsikring

5. Forslag til satser (grunntilskudd)

Foreslåtte satser per heltidsplass:

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	273 198 kr	144 111 kr

6. Ekstra grunntilskudd

Foreslåtte satser per heltidsplass:

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	334 782 kr	185 990 kr

Kommunen har vurdert at barnehagedriften ved Sekken oppvekstsenter og Vistdal oppvekstsenter har særlige driftsforutsetninger knyttet til størrelse. Disse to barnehagene er betydelig mindre og har vesentlig lavere barnetall per årsverk enn kommunens øvrige barnehager. Barnehagene rapporterer i årsmeldingene i BASIL antall barn per årsverk til grunnbemanning. Her vektes barn ut fra alder og oppholdstid, og barn under tre år teller dobbelt i indikatoren. I desember 2025 rapporterte Sekken og Vistdal henholdsvis 3,7 og 2,0 barn per årsverk, mens kommunens øvrige barnehager rapporterte om en grunnbemanning i tråd med bemanningsnormen på 6,0 barn per årsverk.

Få barn i en barnehage gjør det vanskelig å oppnå stordriftsfordeler, blant annet når det gjelder bemanning, ledelse og utnyttelse av lokaler. Grunnbemanning og faste driftsutgifter må opprettholdes uavhengig av antall barn, noe som gir en høyere kostnad per plass. Resultatet er et kostnadsnivå som er om lag 60 prosent høyere enn gjennomsnittet for kommunens øvrige barnehager. Vi vurderer at merutgiftene ikke er representative for ordinær barnehagedrift i Molde kommune. Dersom merutgiftene inkluderes i beregningsgrunnlaget, vil det gi et kunstig høyt nivå på grunntilskuddet og dermed ikke reflektere utgiftene ved vanlig, effektiv drift ved kommunens barnehager.

Kommunen legger til grunn at merutgiftene knyttet til smådriftsulemper og lav bemanningsutnyttelse utgjør særlige driftsforutsetninger etter barnehageloven § 19 a andre ledd, og 60 prosent av driftsutgiftene ved Sekken og Vistdal holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Kommunen har derfor beregnet et ekstra driftstilskudd som skal gis til private barnehager som har tilsvarende driftsforutsetninger.

7. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?

Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

8. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise.

Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt fram i saksframlegget til kommunestyret.