

Bergmesteren Raudsand AS
c/o Veidekke Entreprenør AS Postboks 506 Skøyen
0214 OSLO

Oslo, 29.08.2019

Deres ref.:
Tore Frogner

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/802

Saksbehandler:
Ellen Margrethe Svinndal

Tillatelse etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Bergmesteren Raudsand AS tillatelse til etablering av nytt deponi for ordinært avfall. Vedtaket omfatter også tildekking av Møllestøvdeponiet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Miljødirektoratet har konkludert med at etableringen av deponiet er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til etablering av Deponi 2 med nærmere fastsatte vilkår.

Tillatelsen kan ikke tas i bruk før reguleringsplanen for området har trådt i kraft og Bergmesteren Raudsand har inngått nødvendige avtaler om bruk av arealer som de selv ikke er grunneier av.

Bergmesteren Raudsand AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 164 000,- kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Bakgrunn for saken

Vi viser til:

- Søknad om nytt deponi for ordinært avfall datert 20. januar 2017.
- Miljøriskovurdering datert 23. februar 2017.
- Konsekvensutredning datert 30. november 2017.
- Plan for lukning og etterdrift, 30. april 2013.
- Supplerende informasjon oversendt 13. februar og 17. april 2018.
- Informasjon om bunnrenskmasser til bruk ved arrondering, datert 27. november og 5. desember 2018.
- Notat, Geoteknisk vurdering for Deponi 2, datert 11. februar 2019.
- E-post med utfyllende opplysninger om sidetetting, datert 11. april 2019.

- E-post med utfyllende opplysninger om sidetetting, datert 12. april 2019.
- Øvrig korrespondanse i saken.

2.1 Søknad om nytt ordinært avfallsdeponi

Bergmesteren Raudsand (heretter BMR) har søkt om å etablere et deponi for ordinært avfall på området med bnr/gnr 40/81 og 40/50 i Nesset kommune. Det vises til søknaden for den nøyaktige avgrensningen til deponiet.

BMR søker om en arealavgrensning til deponiet på 63 100 m², noe som gir en kapasitet på 1 250 000 m³ avfall som er estimert til 1,16 millioner tonn. Bergmesteren Raudsand anslår at deponiet vil ha en levetid på 25 år. Fyllingshøyden til avfallet vil ligge på 20-25 m.

BMR har søkt om unntak fra kravet om dobbel bunn- og sidetetting jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I punkt 3.4 for deler av deponiet. Det har blitt utført en miljørisikovurdering trinn 1 og trinn 2 i tråd med vår veileder om miljørisikovurdering av bunntetting og oppsamling av sigevann ved deponier (TA-1995/2003). Vannbalanseberegningen i miljørisikovurderingen viser at forventet utlekking av sigevann fra deponiet er < 5 % av den totale vannmengden inn i deponiet og at rundt 90 % av utlekket sigevann vil bli samlet opp i dreneringssystemet og renset. BMR finner derfor miljørisikoen ved å etablere deponiet uten dobbel bunn- og sidetetting på deler av området som lav.

Det er søkt om at bunntettingen på Deponi 2 skal utgjøre topptettingen til møllestøvsekkene som er deponert der i dag. I følge søknaden består dette deponiet kun av møllestøv som er finmalt aluminiumoksid. BMR har karakterisert avfallet som ordinært avfall. De oppgir at det dannes ikke gass fra avfallet.

Bergmesteren Raudsand har igangsatt arbeid med reguleringsplan for området og det er gjennomført konsekvensutredning (KU) som del av større områderegulering.

2.2 Høringsuttalelser

Søknaden ble kunngjort i avisene Romsdals budstikke, Driva og Tidens krav. Den ble sendt på høring til Nesset kommune, Møre og Romsdal fylkeskommunen, Fylkesmannen i Møre og Romsdal og til de Miljødirektoratet vurderte vil bli direkte berørt av vedtaket. Søknaden ble også lagt ut på Miljødirektoratets hjemmeside.

Vi har mottatt litt over 50 høringsuttalelser fra Fiskeridirektoratet, Sametinget, Nesset, Sunndal, Tingvoll- og Gjemnes kommune, Søre og Nordmøre Vassområdet, Nesset formannskap, Møre og Romsdal SV, Sjømat Norge havbruk midt, samt lokale foreninger, lokalt næringsliv og naboer. BMR har uttalt seg til innspillene.

Hoveddelen av høringsuttalelsene er negative til etablering av nytt deponi siden:

- Området har mye historisk forurensning som det ikke er ryddet tilfredsstillende opp i.
- Det er usikkerhet knyttet til konsekvensene av deponiet for miljøet.
- Et deponi vil gi området en negativ miljøprofil.

Videre er det spilt inn at følgende ikke er tilstrekkelig kartlagt:

- Bergets egnethet som bunnetting i dag og over tid.
- Om det er fare for at deponerte masser er ustabile.
- Er overvannsystemet dimensjoner for perioder med snøsmelting eller intensiv nedbør og vil sigevannet følge andre veier i gruvesystemet i disse periodene?
- Faren for akutt forurensing av Tingvollfjorden.

Vi har mottatt følgende innspill til saksbehandlingen:

- Det må settes krav om at resipienten skal overvåkes hyppigere enn hver 6. år.
- Det må tas hensyn til den samlede belastningen for fjorden fra deponi for ordinært- og farlig avfall.
- Det bør ikke gis tillatelse før konsekvensutredning av tiltaket foreligger og området er regulert til omsøkt virksomhet.

Vi har tatt høringsinnspillene og Bergmesteren Raudsand sine kommentarer til disse, med i vår vurdering av saken.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet har etter en samlet vurdering besluttet å gi tillatelse til den omsøkte forurensende virksomheten, jf. forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen av om tillatelsen skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldloven § 8 til § 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning er blitt lagt til grunn som retningslinjer ved avgjørelsen av saken. Vi har også vurdert om tiltaket vil kunne vanskeliggjøre oppnåelsen av vannforskriftens miljømål, jf. denne forskriften § 4 til § 6. En nærmere begrunnelse for tillatelsen følger nedenfor.

Reguleringsplanen for Raudsandområdet er vedtatt av Nesset kommune, men fordi det foreligger innsigelser er planen sendt til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse. Tillatelsen kan ikke tas i bruk, det vil si at det ikke kan deponeres avfall i Deponi 2, før det eventuelt foreligger et vedtak fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet som stadfester planen.

BMR er ikke grunneier av hele området som skal omfattes av deponiet. Det er derfor en forutsetning for tillatelsen at det foreligger en avtale med annen grunneier som tillater at området disponeres til deponi.

3.1.1 Begrunnelse i henhold til vannforskriften

Sunnalsfjorden er en nasjonal laksefjord med Driva som tilhørende nasjonal lakseelv, jf. Stortingets plenarvedtak (St. prp.nr. 79, 2001-2002). Virksomhet kan følgelig ikke tillates dersom den innebærer en risiko for alvorlig forurensing som kan skade villaksen. Det er i hovedsak faren for akutt forurensning som skal vurderes her. Utslipet fra deponiet vil være uavhengig av prosess-variasjoner og vil bestå av sigevann som skal renses. Miljødirektoratet vurderer faren for et akutt utslipp fra deponiet som liten. Vi har i tillatelsen punkt 9.2.4 stilt krav om at avfallets sammen-

setning og egenskaper som kan ha betydning for miljøpåvirkningen fra deponiet, skal være kjent i størst mulig grad før deponering finner sted. Videre vil det stilles krav i punkt 12 i tillatelsen om beredskap for akutt forurensning som vil kunne begrense effekten ved et eventuelt uhellsutslipp.

Deponiets resipient vil være Tingvollfjorden ved Raudsand (vannforekomst-id 0303010902-6-C). Vannforekomsten er en ferskvannspåvirket beskyttet fjord med delvis lagdeling og svak strømhastighet. Den økologiske tilstanden i vannforekomsten er oppgitt å være dårlig, mens den kjemiske tilstanden er «oppnår ikke god» på grunn av forhøyet innhold av arsen. Sedimentene der utslippet er planlagt er forurensset av tungmetaller og PCB. Klassifiseringen er basert på resipientundersøkelser av NIVA (2003 og 2013).

BMR planlegger et felles utslippspunkt fra prosessanlegget for farlig avfall og deponi for henholdsvis farlig- og ordinært avfall. Utslippspunktet vil være på 30 m dyp. BMR har utført en samlet spredningsberegning for disse tre utslippene. Miljødirektoratet finner det uheldig at ikke er gjort en spredningsberegning som bare viser utslipp fra det ordinære deponiet. Det er i spredningsberegningen heller ikke tatt hensyn til eksisterende forurensning i fjorden. Bedriften har ikke søkt om spesifikke grenseverdier. Ved å kreve at sivevann fra deponiet renses så godt at det ikke forringer vannkvaliteten i Tingvollfjorden, er det likevel Miljødirektoratet syn at utslippet ikke er til hinder for oppnåelsen av vannforskriftens miljømål for Tingvollfjorden.

3.1.2 Begrunnelse i henhold til naturmangfoldloven

På området hvor det er søkt om etablering av deponi er det observert klåved, en nær truet rødlistet art som naturlig hører hjemme på elveører. Klåved er en pionérart det er sannsynlig at har spredt seg til området på grunn av menneskelig aktivitet. Ofte vil forekomsten være kortvarig, siden den lett blir utkonkurrert av andre arter så snart vegetasjonssamfunnet er bedre etablert. Steinbruddet er en lokalitet der det etter vår vurdering ikke er sannsynlig at klåved vil ha et naturlig vokseområde eller etablere seg permanent. Vi mener derfor at det omsøkte tiltaket ikke vil ha vesentlig betydning for utbredelse av arten. Vi ser heller ikke at det er nødvendig å pålegge tiltak for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet på nåværende tidspunkt, jf. naturmangfoldloven § 11 og 12.

Utover dette er det ikke registrert noen spesielt sårbare arter i nærheten som vil kunne bli direkte rammet av utslipp fra deponiet. Miljødirektoratet mener at vi i denne saken vi har tilstrekkelig kunnskap om naturverdiene i området til å vurdere BMR påvirkning på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 8. Slik vilkårene i tillatelsen er utformet, vil utslippet fra virksomheten etter vårt syn ikke medføre risiko for nevneverdig skade på naturmangfold. Det aktuelle området/resipienten har også utslipp fra andre bedrifter, men det er Miljødirektoratet vurdering, jf. naturmangfoldloven § 10, at utslippet fra deponiet ikke vil forsterke effekter som berører kjente naturverdier. Vi mener at kunnskapen om konsekvensene ved tiltaket er så vidt sikre at føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 ikke kommer til anvendelse. Dersom det likevel viser seg at det er forhold ved tiltaket som medfører negativ påvirkning på naturmangfoldet, kan Miljødirektoratet stille vilkår for å redusere skaden på naturmangfoldet.

3.1.3 Begrunnelse i henhold til avfallsforskriften

Den omsøkte deponeringen av ordinært avfall faller inn under virkeområdet til avfallsforskriften kapittel 9 om deponier. Formålet til dette forskriftskapittelet er å sikre at deponering av avfall

skjer på en forsvarlig og kontrollert måte slik at skadevirkninger på miljøet og menneskers helse forebygges eller reduseres så langt det er mulig. Det er bedriftens plikt å utforme og drifte deponiet i henhold til kravene i avfallsforskriften kapittel 9.

Etter Miljødirektoratets vurdering har BMR dokumentert at kravene til etablering av ordinært deponi er oppfylt på en slik måte at tillatelse kan gis. Samtidig har vi stilt krav om ytterligere dokumentasjon fra BMR (punkt 13 i tillatelsen) for å fremskaffe ytterligere dokumentasjon om deponiet og utslippet fra det. I søknaden har BMR omtalt både eksisterende deponi for møllestøv og nytt omsøkt deponi som Deponi 2. Miljødirektoratet har valgt å se på dette som to deponier og stille vilkår til disse separat. Eksisterende deponi omtales heretter som Møllestøvdeponiet og nytt omsøkt deponi som Deponi 2.

3.1.4 Om tildekking av Møllestøvdeponiet

Møllestøvdeponiet har ligget utildekket i en årrekke. Miljødirektoratet mener dette nå må tildekkes og avsluttes på en miljømessig forsvarlig måte så snart som mulig. Miljødirektoratet har derfor også gitt eget pålegg til BMR om å dekke til Møllestøvdeponiet dersom det tar lang tid før arealplansaken blir avgjort. Pålegget er gitt med samme frist for tildekking som denne tillatelsen, men måten tildekking skal gjøres på vil sannsynligvis avvike. Miljødirektoratet har allerede mottatt den alternative avslutningsplanen fra BMR. Dersom reguleringsplanen for området vedtas og BMR ønsker å forholde seg til vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven i stedet for kravene som er gitt i det nevnte pålegget, må bedriften sende en forespørsel til Miljødirektoratet med anmodning om å trekke det omtalte pålegget. Veidekke har også mottatt varsel om mulig pålegg om avslutning på den delen der de er grunneier, men vedtak i saken er ikke fattet.

3.2 Generelt om utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer

Vi har et nasjonalt mål som sier at utslipp og bruk av miljøgifter som utgjør en alvorlig trussel mot helse og miljø skal reduseres kontinuerlig, med intensjon om å stanse utslippene innen 2020. Det er utarbeidet en liste over prioriterte stoffer eller stoffgrupper (Vedlegg 1 i tillatelsen) som omfattes av dette målet. Et stoff eller en stoffgruppe tas inn på prioritetslisten når de fyller kriterier knyttet til alvorlige egenskaper. Dette gjelder stoffer som er lite nedbrytbare, hopper seg opp i levende organismer og har alvorlige langtidsvirkninger for helse, eller er svært giftige for miljøet.

Vi har stilt krav om at utslipp av sigevann fra deponiene ikke skal forringe vannkvaliteten i Tingvollfjorden. I oppstartsfasen av et deponi vil det normalt være liten produksjon av sigevann og dermed lavt utslipp. Bedriften har inntil videre lov å slippe sigevannet til sjø etter rensing, uten at det foreligger konkrete grenseverdier. En mer presis regulering av de prioriterte stoffene vil bli foretatt med grunnlag i søknad om utslippsgrenser som bedriften er pålagt å gjøre (tillatelsen punkt 13.2). Vi påpeker at det hele tiden foreligger en aktsomhetsplikt og en plikt til å holde utslippet på lavest mulig nivå. I punkt 3.6. er utslipp til vann nærmere omtalt.

3.3 Fastsettelse av rammevilkår (tillatelsen punkt 9.2.2)

Tillatelsen setter rammer for hva slags typer ordinært avfall som kan deponeres i Deponi 2. De strenge kravene til mottakskontroll i avfallsforskriften kapittel 9 gjelder for deponiet. Det er ikke tillatt å deponere farlig avfall i Deponi 2. Vilkår for mengde avfall og deponiets levetid fastsettes som omsøkt.

BMR søker om at det i enkelte tilfeller skal benyttes helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn (TA-2553/2009) for klassifisering av mottatt forurenset masse og at de kan deponere masser til og med tilstandsklasse 5. Grenseverdien for tilstandsklasser er satt for å si noe om hva som er helsemessig akseptabelt ved ulike type arealbruk. Tilstandsklassene sier ikke noe om risiko for spredning til miljøet og kan derfor ikke brukes som grense for om massene er anse som ordinært avfall eller ikke. Ordinært avfall er alt som ikke er farlig avfall, det vil si avfall som ikke er klassifisert som farlig avfall i henhold til avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 1 og 2.

3.4 Vurderinger i henhold til avfallsforskriften for Deponi 2

For å beskytte omgivelsene mot forurensning stiller avfallsforskriften kapittel 9 krav om at deponier skal utformes slik at forurensning forebygges. Krav om dobbel bunn- og sidetetting skal gjøre det mulig å samle opp så godt som alt sigevann slik at det, om nødvendig, kan renses. Bunn- og sidetettingen skal også hindre at sigevannet forurenser grunn, grunnvann eller overflatevann i hele deponiets drift- og etterdriftstid. En kunstig tetningsmembran skal tjene som en ekstra sikring i den tiden hvor det er forventet at deponiet har de største utslippene, men vil ikke holde evig. Når denne er ødelagt, skal den geologiske barrieren hindre lekkasje av sigevann ut fra deponiet.

3.4.1 Oppsamling og rensing av sigevann (tillatelsen punkt 3.1, 3.2, 9.2.4 og 13.4)

Miljødirektoratet finner løsningen for dreneringslag og tilhørende oppsamlingsrør for tilfredsstillende. Det er en forutsetning for tillatelsen at dreneringssystemet etableres som beskrevet i søknaden og at vannet sendes til renseanlegg før det går til Tingvollfjorden.

3.4.2 Deponiets bunn- og sidetetting (tillatelsen punkt 9.2.3)

BMR har søkt om å etablere to ulike løsninger for bunn- og sidetetting i deponiet. På de flate bunnarealene skal områdene med tilgjengelige sprekkesoner tettes med leire. I de bratte sidene, som utgjør omtrent 30 % av bunn- og sidetettingen vil dette ikke være mulig og BMR søker her om å injisere fjellet slik at det får en tilfredsstillende tetthet.

Geologisk barriere

Bergets permeabilitet på området, når det ikke tas hensyn til sprekker, er beregnet til 10^{-9} . Utførte målinger viser at gjennomsnittlig tetthet, inkludert sprekkesoner, er fra 10^{-7} til 10^{-8} . Kravet til den geologiske barriere i et ordinært deponi er i avfallsforskriften satt til 10^{-9} med 1 m tykkelse.

Dersom man skal kompensere lavere tetthet i berget med å øke mektigheten til den naturlige geologiske barrieren, må det dokumentere at det er en tilstrekkelig bred sone uten sprekker, fra deponiet og utover, som gjør at barrieren blir tilsvarende kravet i forurensningsforskriften. I denne saken foreligger det ikke slike data.

Det er den geologiske barrieren som skal hindre lekkasjer fra deponiet i det lange løp. For de flate områdene stiller vi derfor krav om at det områder der berget har en høyere permeabilitet enn 10^{-9} skal etableres et supplerende lag av leire. Den naturlige og konstruerte barrieren skal tilsammen tilfredsstille forskriften krav til geologisk barriere for ordinære deponier. I de bratte sideskråningene stiller vi krav om at berget etter injisering tilfredsstiller kravet til naturlig geologisk

barriere for ordinære deponier. Med disse tiltakene vil både flate og bratte områder ha tilfredsstillende geologisk barriere.

Kunstig tettingsmembran

BMR har søkt om at den kunstige tettingsmembranen skal etableres oppå Møllestøvdeponiet. I tillegg skal hele det flate bunnarealene skal membranen bestå av en dobbel membran bestående av et lag HDPE og et lag bentonitt. Det søkes om unntak fra å etablere kunstig membran i de bratte skråningene hvor det ikke er teknisk mulig å etablere en slik membran.

Det er forventet at den kunstige membran på sikt vil miste sine egenskaper og at utlekkingen da kan øke. Det er ikke antatt at dette vil skje i driftsfasen til deponiet. I en etterdriftsfase, hvor toppdekket er etablert, vil det imidlertid dannes betydelig mindre mengder sigevann og utlekkingen vil derfor avta i mengde. Også i etterdriftsfasen vil det være mulig å rense dette sigevannet.

På de flate og svakt skrånende områdene i deponiet har Miljødirektoratet stilt vilkår om dobbelt bunntetting i tråd med kravene i avfallsforskriften. Miljødirektoratet finner det akseptabelt å gi unntak fra kravet til dobbelt sidetetting i de bratteste skråningene. Unntaket gjelder for mindre enn 30 % av deponiets areal og forutsetter at berget etter injisering har en hydraulisk ledningsevne som er mindre enn 10^{-9} i 1 meters tykkelse. Dette er i tråd med kravet avfallsforskriften om tetthet til geologisk barriere. Det kan likevel ikke utelukkes at det vil være noe diffus utlekking fra denne delen av deponiet.

Det er gjennomført en miljørisikovurdering som anslår at i underkant 5 % av den totale vannmengden inn i deponiet vil foreligge som diffus avrenning i perioden det fylles avfall over nivået med dobbelt bunntetting. Diffus avrenning er vann som går utenom dreneringssystemet som skal etableres. Forsøk viser at det er stor sannsynlighet for at dette vannet vil gå via fangdammen. Dersom det er uakseptabelt forurensningsnivå på vannet her, vil dette kunne renses. Når topptetting etableres vil diffus utlekking reduseres vesentlig.

Miljødirektoratet finner det akseptabelt å gi unntak fra kravet til dobbelt sidetetting for Deponi 2 i de bratteste skråningene fordi det kun vil være en liten andel av tilført vann som vil foreligge som diffus utlekking og fordi det er stor sannsynlighet for det meste av dette vannet kan samles opp og renses dersom det er behov for det.

For de områdene der møllestøvsekkene vil ligge under Deponi 2, er det åpnet for å bruke lettere forurenset masse i avrettings- og dreneringslag i bunn- og sidetetting. Massene må tilfredsstillende kravet til utlekkingspotensiale for masser på inert deponi. Dette er masser med utlekkings-egenskaper som er svært lave og som vil ha et ubetydelig forurensningsbidrag til sigevannet.

3.4.3 Krav til driftsperioden (tillatelsen punkt 9.2.4 og 9.3)

Miljødirektoratet stiller krav for driften av deponiet gjennom bestemmelser for blant annet frekvens for prøvetaking og analyse av grunnvann-, sigevann- og overflatevann. Dette er fastsatt i tråd med avfallsforskriften kap. 9 vedlegg III punkt 3. Det er også egne krav for andre driftsparametre.

3.4.4 Krav til avslutning (tillatelsen punkt 9.2.5 og 13.1)

Det planlagte deponiet vil omfatte et stort område. For å hindre at svært store arealer med avfall er eksponert for avrenning i lang tid, skal BMR seksjonere området i soner. Hver sone skal tildekkes midlertidig når deponering i sonen er fullført. Plan for soneinndeling og tildekking skal sendes inn jf. Punkt 13.1 i tillatelsen.

BMR søker om å avslutte deponiet med en overdekning på 40-55 cm over impermeabelt minerallag. For å hindre at det impermeable minerallaget tetteeegenskaper forringes på grunn av frost må overdekkingslaget må ha en mektighet som sikrer at det impermeable minerallaget ligger frostfritt. Miljødirektoratet anser at foreslått overdekning ikke tilstrekkelig. Vi er enige med BMR at kravet i veilederen til mektigheten på drensjiktet er høyere enn hva som erfaringsmessig trengs, men vi anser forslaget på 10-15 cm som for lite. Et drenssjikt bør være på min 20 cm. Det er ikke i søknaden spesifisert hva permeabiliteten til det impermeable laget er. BMR må derfor oversende nytt forslag til foreløpig avslutningsplan for deponiet til oss jf. punkt 13.2 i tillatelsen.

For å sikre en stabil overflate, skal avsluttet sideskråningene på avsluttet deponi ikke være brattere enn 1:3. Endeskråningen kan maks være 1:2,5. Denne helningen har også BMR omtalt som mest egnet i søknaden og de har fremlagt et notat med geotekniske vurderinger som konkluderer med at geoteknisk stabilitet er ivaretatt. For at deponiet skal være stabilt ved avslutning er det imidlertid en forutsetning at massene fortløpende er lagt ut på en slik måte at internstabiliteten ivaretatt. Det er derfor stilt krav om dette i tillatelsens punkt 9.2.4.

3.4.5 Krav til etterdrift (tillatelsen punkt 9.3)

BMR har lagt opp til en lavere frekvens for prøvetaking av overflatevann enn veiledende hyppighet i avfallsforskriften kap. 9 vedlegg III punkt 3 for etterdriftsfasen. Videre er det planlagt en reduksjon av frekvens for prøvetaking og analyse av sige-, overflate-, og grunnvann etter 15 år. Miljødirektoratet understreker at en reduksjon av denne frekvensen ikke kan vurderes på nåværende tidspunkt da det ikke foreligger analyseresultater som kan brukes til å gjøre en faglig vurdering. Vi fastsetter hyppigheten for prøvetaking og analyse som gitt i avfallsforskriften kap. 9 vedlegg III punkt 3, med frekvens hver 6. måned for grunnvannets sammensetning.

3.4.6 Forslag til finansiell sikkerhet (tillatelsen punkt 9.5 og 13.6)

Avfallsforskriften kapittel 9 § 9-10 stiller krav om at ethvert deponi skal ha en tilfredsstillende finansiell garanti. Dette for å sikre at kravene i tillatelsen til avslutning- og etterdrift av deponiet kan utføres også i tilfeller hvor deponieier går konkurs eller nedlegges.

Foreslått finansiell sikkerhet for avslutning og etterdrift til Deponi 2 tar utgangspunkt i avslutning- og etterdriftsplan som vi ikke finner tilfredsstillende. Forutsetningene for å kunne vurdere den finansielle sikkerheten for avslutning- og etterdrift av deponiet er derfor ikke tilstede. Foreslått finansiell sikkerhet avvises og BMR må oversende et revidert forslag for finansiell sikkerhet. Forslaget skal utarbeides på Miljødirektoratets mal. Vi minner om at BMR ikke har anledning til å ta imot, lagre eller deponere avfall før den finansielle sikkerheten er godkjent av Miljødirektoratet.

Vi understreker at Miljødirektoratet kun godkjenner finansiell sikkerhet i form av påkravsgaranti eller kontopant.

3.5 Vurderinger i henhold til avfallsforskriften for Møllestøvdeponiet

BMR har opplyst at det kun er deponert møllestøv i Møllestøvdeponiet. I Multiconsultrapporten "Plan for lukning og etterdrift -deponi 2", datert 30. april 2013, fremkommer det at deponert møllestøv ikke er reaktivt med vann og at avfallet ikke endrer utlekkingssegenskaper etter tildekking av deponiet. Utførte utlekkings tester overskrider ikke kriterier for ordinært avfall som gitt i avfallsforskriften kap. 9 vedlegg II punkt 2.3.1.

Basert på disse opplysningene finner Miljødirektoratet omsøkt arrondering med tilhørende sigevannsoppsamling og topptetting i form av kunstig membran som en tilfredsstillende avslutning av deponiet dersom det etableres som en del av bunntettingen til Deponi 2. Møllestøvdeponiet skal være ferdig avsluttet i tråd med dette før deponering i Deponi 2 starter opp og senest innen 31. oktober 2020. BMR må forvente at Miljødirektoratet vil ha en tett oppfølging av at denne fristen overholdes.

Krav til avslutning og etterdrift av Møllestøvdeponiet fremkommer av tillatelsen punkt 9.1.3 og 9.1.4.

3.6 Nærmere om fastsatte vilkår for utslipp til vann

Ved utslipp til vann skal vannforskriftens bestemmelser legges til grunn. Dette innebærer at det ikke kan gis tillatelse til utslipp som kan medføre forringelse av tilstanden i vannforekomsten eller bidra til at god kjemisk og økologisk tilstand ikke nås.

Vi stiller vilkår om at BMR skal samle opp og rense sigevann fra Møllestøvdeponiet og Deponi 2, jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I punkt 2c og 2d. Renset sigevann skal prøvetas og analyseres månedlig som gitt i tillatelsen punkt 9.3. Miljødirektoratet forutsetter at utslipp av sigevann renses så godt at det ikke forringer vannkvaliteten i Tingvollfjorden.

Sigevannsprøven skal analyseres for alle prioriterte stoffer (vedlegg 1) som det er grunn til å tro at sigevannet kan inneholde samt andre stoffer som kan påvirke vannkvaliteten i resipient.

BMR planlegger et felles utslippspunkt fra et prosessanlegg for farlig avfall, deponi for farlig- og ordinært avfall. Utslippspunktet vil være på 30 m dyp. BMR må søke om utslippsgrenser for utslippet fra Deponi 2 og Møllestøvdeponiet. Miljødirektoratet ser at det er vanskelig å anslå utslippet før man kjenner nærmere til det konkrete avfallet som mottas ved deponiet. For at BMR skal søke om grenser som er representative for utslippet, gis det frist til ett år etter oppstart for mottak av avfall til å sende inn søknad om grenseverdier om konsentrasjonsgrenser og årlig mengdegrense for utslipp til vann. Grenseverdiene skal baseres på en miljørisikovurdering av utslippet. Søknaden må også inneholde en stedsspesifikk spredningsberegning basert på reelle utslippstall. BMRs utslipp skal vurderes mot de totale utslippene til fjorden (samlet belastning) og ha spesielt fokus på utslipp av stoffer som bidrar til at tilstanden er eller kan bli dårlig. Utslippet skal vurderes opp mot miljømålet om god kjemisk og økologisk tilstand i Tingvollfjorden.

Når det foreligger opplysninger om innholdet i rensed sigevann og spredningsberegning for utslippet, vil vi fastsette grenseverdier for utslipp til vann. Det innebærer at deponiet kan drives en kort periode uten grenseverdier. I denne oppstartfasen av deponiet er det forventet at det er små

vannmengder som går ut av deponiet. Tillatelsen forutsetter likevel at BMR har kontroll på sigevannet ved at tillatelsen stiller krav om at utslippet skal renses og måles.

3.7 Vurdering og begrunnelse for fastsatte vilkår for utslipp til luft

Bedriften har ikke søkt om utslipp til luft. Utslipp til luft som kan medføre skade eller ulempe for miljøet er ikke tillatt.

3.8 Vurdering og begrunnelse for fastsatte vilkår for støy

Anlegget skal utformes og virksomheten drives slik at det ikke medfører nevneverdige støyulempere for omgivelsene.

3.9 Overvåking

3.9.1 I henhold til vannforskriften (tillatelsen punkt 13.4)

Alle bedrifter som har tillatelse til utslipp til vann i Norge må overvåke i resipienten i henhold til kravene i vannforskriften.

BMR skal sende inn et forslag til overvåkingsprogram som gitt i tillatelsen. Miljødirektoratet vil vurdere programmet og gi tilbakemelding om noe må endres. BMR har foreslått at overvåkingen gjennomføres hvert 6. år, men dette vil Miljødirektoratet ikke ta stilling til nå. Når vi har mottatt første runde av overvåkingen vil vi vurdere om det er behov for å videreføre overvåkingen og eventuelt hvilken frekvens den skal utføres med.

Overvåkingsprogrammet skal utformes i tråd med vannforskriftens bestemmelser. Veileder til vannovervåking ligger på nettsiden www.vannportalen.no.

3.9.2 Overvåking i henhold til avfallsforskriften (tillatelsen punkt 9.3)

BMR skal overvåke overflate-, sige- og grunnvann jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg III punkt 3. Overvåkingen skal legges opp slik at eventuelle endringer i utslippsforholdene fra deponiet fanges opp.

3.10 Tilstandsrapport for grunn og grunnvann (tillatelsen punkt 13.5)

BMR er omfattet av kravet om utarbeidelse av tilstandsrapport for grunn og grunnvann jf. forurensningsforskriften § 36-21. For å overholde kravet om tilstandsrapport skal bedriften i første omgang vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i jord og grunnvann. Fremgangsmåten fremgår av trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*. Dersom vurderingen viser at virksomheten kan medføre forurensning med farlige stoffer til jord eller grunnvann, *eller* at det forekommer historisk forurensning som er relevant å dokumentere, skal det utarbeides en full tilstandsrapport i henhold til i trinn 4-7 i veilederen. Dokumentasjon kan bestå av både tidligere og nye undersøkelser av forurensningsnivåene i jord og grunnvann.

Vi ber bedriften oversende en vurdering i henhold til trinn 1 til 3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder* jf. tillatelsen punkt 13.4. Dersom trinn 1-3 konkluderer med at det er behov for utarbeidelse av full tilstandsrapport, ber vi om trinn 4-5 og program for eventuelle nye grunnundersøkelser oversendes oss samtidig.

3.11 Generelle vilkår

Vi har tatt inn en rekke generelle vilkår. Dette gjelder blant annet vilkår ved utskiftning av utstyr, eierskifte og bruk av kjemikalier.

4 Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av undersøkelse og utredninger som tillatelsen krever.

Tiltak	Frist	Vilkår i tillatelsen
Soneplan for midlertidig tildekking av Deponi 2	30. juni 2020	13.1
Foreløpig avslutningsplan for Deponi 2	Et halvt år før planlagt oppstartstidspunkt for mottak av avfall.	13.2
Spredningsberegninger og utslippsgrenser til vann.	Innen ett år etter at deponering av startet opp.	13.3
Undersøkelser av vannforekomst	Program for overvåking sendes innen 1. oktober det året deponering starter opp. Overvåking skal skje det påfølgende året. Resultater fra overvåkingen skal oversendes innen 1. mars året etter at overvåkingen har funnet sted.	13.4
Tilstandsrapport for grunn og grunnvann	Oversendes før deponeringen i Deponi 2 starter.	13.5
Finansiell sikkerhet for Deponi 2	Et halvt år før planlagt mottakstidspunkt for avfall.	13.6

5 Klagerett

Vedtaket, herunder også plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Klima- og miljødepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Ellen Margrethe Svinndal
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Vedlegg

1 Vilkår for tillatelsen