

Naturvernforbundet i Molde

Deres ref

Vår ref

Dato

25/1270-

31. oktober 2025

Avgjørelse av klage på vedtak om endrede utslippsgrenser for Veidekke Industris deponi i Raudsand

Naturvernforbundet i Molde har påklaget Miljødirektoratets vedtak 28. november 2024 om endrede utslippsgrenser for Veidekke Industri AS sitt deponi i Raudsand. Miljødirektoratet kunne ikke se grunn til å endre vedtaket og sendte derfor klagen til behandling i Klima- og miljødepartementet 20. mars 2025 for endelig avgjørelse. Klima- og miljødepartementet tar ikke klagen til følge og opprettholder dermed Miljødirektoratets vedtak.

Klima- og miljødepartementet viser til Miljødirektoratets vedtak 28. november 2024, klage fra Naturvernforbundet i Molde 22. januar 2025, Miljødirektoratets oversendelse av klagen 20. mars 2025, Miljødirektoratets kommentarer til tilleggsinformasjon sendt 23. juni 2025, og øvrige dokumenter i saken.

Sakens bakgrunn

Veidekke Industri AS («Veidekke») har et deponi i Raudsand i Molde kommune med utslipp til Tingvollfjorden. Tillatelse etter forurensningsloven for deponiet ble først gitt 29. august 2019, og deponiet startet mottak av avfall i 2022.

I vedtak om tillatelse 29. august 2019 ble det gitt vilkår om oppsamling og rensing av sigevann fra deponiet. Siden det på daværende tidspunkt var for lite kunnskap om innholdet i sigevannet, fastsatte ikke Miljødirektoratet utslippsgrenser. Bedriften fikk derfor vilkår om å sende inn søknad om utslippsgrenser for deponiet innen ett år etter oppstart av deponering. Miljødirektoratet mottok denne søknaden 9. august 2023. Endringen som er gjort i det påklagde vedtaket 28. november 2024 gjelder derfor hovedsakelig fastsettelse av utslippsgrenser.

Klagers anførsler

Naturvernforbundet i Molde mener at Veidekkes tillatelse skal trekkes tilbake. Forbundet mener den samlede forurensende påvirkningen på fjordsystemet ikke er tatt i betraktning og at konsekvensene av enkeltsakene ikke blir sett i sammenheng med blant annet miljømålene i vannforvaltningsplanen og FNs bærekraftsmål 14. Videre mener Naturvernforbundet at Miljødirektoratet ikke har anvendt naturmangfoldloven §§ 8 til 12, og det henvises til bestemmelser i avfalls- og vannforskriften.

Naturvernforbundet mener Veidekke bryter tillatelsen som er gitt. Blant annet mener de at etablert deponi fraviker vesentlig fra omsøkt løsning, at det er manglende sigevann fra PFAS-cellen, at det er overskridelse av PFOS i sediment, og at det er økte utslipp i forhold til søknad.

Den 7. april 2025 sendte Naturvernforbundet ytterligere kommentarer til klagen. Det vises her blant annet til anførsler fra Perpetuums klage på utslippstillatelsen og slutter seg til Perpetuums syn på tillatelsen. Veidekke har fått oversendt tilleggsinformasjonen, men har ikke inngitt kommentarer.

For øvrig vises det til klagen i sin helhet.

Departementets vurderinger

Vilkårene for å behandle klagen er oppfylt.

Temaet for klagebehandlingen er om vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven oppfylder lovens krav og om det hefter feil ved Miljødirektoratets saksbehandling av tillatelsen. Hvorvidt Veidekke faktisk overholder tillatelsen og hvilke følger det får om den ikke overholdes, følges opp av Miljødirektoratet og faller utenfor klagebehandlingen. Ettersom store deler av Naturvernforbundets klage inneholder anførsler om mangelfull overholdelse av tillatelsen, vil imidlertid departementet avslutningsvis gi noen kommentarer til Miljødirektoratets oppfølging av Veidekke.

I vurderingen av om det skal gis tillatelse til en virksomhet etter forurensningsloven § 11, og av fastsettelse av vilkårene i tillatelsen etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. I vurderingen skal det også tas hensyn til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 11, og til krav i avfallsforskriften og vannforskriften.

Naturvernforbundet anfører at det er usikkerhet rundt Veidekkes utslippstall og sigevannstall. Siden bedriften har vært i drift i kort tid, er det en viss usikkerhet rundt utslippstallene. For å få bedre oversikt over variasjoner og innhold i sigevannet har Veidekke utredningskrav om å gjennomføre en målekampanje med en hyppigere prøvetakingsfrekvens i fire utvalgte

måneder (punkt 13.1 i tillatelsen). De skal også måle innholdet av totalt organiske fluor i sigevannet (punkt 13.2 i tillatelsen). Utredningspunktene og målinger av sigevannsmengde vil gi bedre kunnskap om utslippet fra renseanlegget på sikt. Med tillatelsens krav til blant annet overvåking og rensing av alt sigevann, anser ikke departementet usikkerheten rundt tallene å utgjøre noen risiko for miljøet.

Naturvernforbundet viser til at Miljødirektoratet har gitt høyere utslippsgrense for kobber enn det Veidekke har søkt om og at dette ikke kan aksepteres. I løpet av søknadsperioden oversendte Veidekke nye analysetall som viste at utslippet ville ligge høyere enn opprinnelig omsøkt. Miljødirektoratet fastsatte grensen ut fra de oppdaterte tallene. Utslippet etter utslippspunktet vil ha en konsentrasjon som ikke gir noen miljøeffekt.

Videre anfører Naturvernforbundet at vurderingen av tillatelsen ikke blir sett i sammenheng med blant annet miljømålene i den regionale vannforvaltningsplanen. Vannforvaltningsplanen inneholder mål og tiltak for å beskytte og forbedre tilstanden i resipienten. Når tillatelse til utslipp fra én bedrift er under vurdering, vurderes det om den enkelte utslippskomponent kan ha innvirkning på tilstanden i fjorden og bidra til at miljømålet ikke oppnås. Selv om saksbehandlingen er knyttet til utslippet fra virksomheten til Veidekke, vurderes også utslippets betydning for hele resipienten. Tillatelsen vil ikke være til hinder for oppnåelse av miljømålet i resipienten, Tingvollfjorden, jf. vannforskriften § 4, eller være til skade for naturmangfoldet i strid med naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

I endringstillatelsen 28. november 2024 er det gjort en innskjerping av vilkårene sammenlignet med tillatelsen som ble gitt 29. august 2019. Skjerpelsen av tillatelsen vil sikre at utslippet til Tingvollfjorden er innenfor grenser som vurderes som miljømessig forsvarlig. I vurderingen av tillatelsen har Miljødirektoratet foretatt en helhetlig vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Departementet vurderer ikke dette annerledes enn Miljødirektoratet.

Til Naturvernforbundets anførsler om at Veidekke ikke overholder sin tillatelse, ønsker departementet å opplyse om at Miljødirektoratet utførte tilsyn av Deponi 2 den 3. til 4. oktober 2024. På grunn av at det ble avdekket flere avvik på tilsynet, utførte Miljødirektoratet et oppfølgende tilsyn den 5. juni 2025. Denne gangen ble det avdekket alvorlige svakheter i konstruksjonen av PFAS-cellen som kan medføre risiko for at vann fra PFAS-cellen renner over i ordinært deponi. Vann fra ordinært deponi blir renset, men har ikke ekstra rensetrinn for å ivareta PFAS-forurensing. Miljødirektoratet har derfor pålagt Veidekke 9. juli 2025 å stanse mottak av PFAS-forurensede masser inntil konstruksjonsfeilen er rettet opp. Før Veidekke kan gjenstarte mottak, må de dokumentere at PFAS-cellen tilfredsstillt kravene i tillatelsen. Den 16. september 2025 utførte Miljødirektoratet oppfølgende tilsyn for å verifisere at oppbygging av PFAS-cella er i tråd med tillatelsen. Øvrige avvik blir også fulgt tett opp av Miljødirektoratet.

Konklusjon

Klagen tas ikke til følge. Klima- og miljødepartementet opprettholder Miljødirektoratets vedtak 28. november 2024 om endrede utslippsgrenser for Veidekke Industri sitt deponi i Raudsand.

Med hilsen

Hege Jordbakke (e.f.)
avdelingsdirektør

Tuva Kriznik Sørensen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet
Molde kommune
Møre og Romsdal fylkeskommune
Statsforvalteren i Møre og Romsdal